



Прокуратура
Российской Федерации

Прокуратура
Чеченской Республики

Прокуратура
Шалинского района

ул. Орджоникидзе, д. 1а, г. Шали,
Чеченская Республика, 366324

13.05.25 № 7-16-26

Директору МБОУ «СОШ № 1 г. Шали»

Алиевой Я.А.

366300, ЧР, Шалинский район, г. Шали,
ул. Школьная, 28

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства
о противодействии терроризму
и пожарной безопасности

Прокуратурой района в мае 2025 года проведена проверка соблюдения МБОУ «СОШ № 5 1. Шали» Шалинского муниципального района (далее - Учреждение) законодательства о противодействии терроризму и пожарной безопасности, в ходе которой выявлены нарушения законов, требующие принятия конкретных мер, направленных на их устранение и недопущение впредь.

Так, в соответствии с требованиями п. 15 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательное учреждение создает условия, гарантирующие охрану и укрепление здоровья обучающихся, воспитанников.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 29.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности» (далее - Федеральный закон № 390-ФЗ), к основным принципам обеспечения безопасности в Российской Федерации относятся соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина и приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности.

В силу ст. 3 вышеназванного закона деятельность по обеспечению безопасности включает в себя: прогнозирование, выявление, анализ и оценку угроз безопасности; разработку и применение комплекса оперативных и долговременных мер по выявлению, предупреждению и устранению угроз безопасности, локализации и нейтрализации последствий их проявления.

Аналогичные требования предусмотрены Федеральным законом от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее - Федеральный закон № 35-ФЗ).

Наряду с этим, согласно п. 6 ст. 3 и п. 3.1 ст. 5 Федерального закона № 35-ФЗ, под антитеррористической защищенностью объекта (территории) понимается состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. Выполнение требований к антитеррористической защищенности обеспечивают юридические лица в отношении объектов, находящихся в их

собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

В целях развития вышеуказанных положений закона постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее – Требования).

Как показала проверка, Учреждением, которой присвоена 3 категория опасности, не в полной мере соблюдаются предъявленные требования к антитеррористической защищенности.

Так, в нарушение п. 22 Требований подготовка и переподготовка должностных лиц (работников) по вопросам работы со служебной информацией ограниченного распространения в Учреждении не проводится, соответствующие инструктажи вновь назначенным работникам по изучению действующего законодательства в данной сфере и проверка соответствующих знаний не проводится.

Согласно п. 5 Требований ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) возлагается исключительно на руководителей органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий), а также на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников на объектах (территориях).

Стоит отметить, что в соответствии с требованиями вышеназванного законодательства, а также письма Минпросвещения России от 24.02.2021 № 12-286 «Об актуализации методических рекомендаций» (вместе с «Методическими рекомендациями «Организация деятельности по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации» на заместителей руководителя Учреждения могут возлагаться полномочия по планированию мероприятий по обеспечению АТЗ объектов (территорий), ресурсному обеспечению мероприятий, координации деятельности подразделений и должностных лиц организации в данной сфере и другое.

Более того, согласно Методическим рекомендациям, для обеспечения АТЗ в соответствии с требованиями к АТЗ объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 (далее - Требования), руководитель организации - правообладателя объектов (территорий) организует разработку, согласование (при необходимости) и утверждение организационно-распорядительных документов организации по обеспечению АТЗ объекта (территории): положение (инструкция) об организации пропускного и внутриобъектового режимов; журналы проведения инструктажа и практических занятий по действиям при обнаружении на объектах (территориях) посторонних лиц и подозрительных предметов, а также при угрозе совершения

террористического акта, а также другие документы, предусмотренные требованиями.

Вместе с тем установлено, что вышеуказанные организационно-распорядительные документы не разработаны и не утверждены.

В подтверждение проведения периодического обхода и осмотра объекта (территории), помещений, систем подземных коммуникаций, стоянок транспорта, а также периодической проверки складского помещения (подп. «ж» п. 24 Требований) руководством Учреждения предоставлен на обозрение журнал обхода территории Учреждения, изучение которого свидетельствует о формальном отношении ответственных лиц к данным требованиям, поскольку записи о проведении требуемого обхода в названном документе имеется только за 2024 год.

В соответствии с пп. «з» п. 24 Требований директором Учреждения должны проводиться тренировочные эвакуации 1 раз в четверть. Однако указанные мероприятия за период со апреля 2023 г. по настоящее не проводились.

Пунктом 31 Требований, предусмотрено, что система оповещения и управления эвакуацией людей на объекте (территории) должна обеспечивать оперативное информирование лиц, находящихся на объекте (территории), о необходимости эвакуации и других действиях, обеспечивающих безопасность людей и предотвращение паники. Вместе с тем, в Учреждении не имеется возможности информирования лиц, находящихся на объекте в связи с отсутствием системы оповещения.

Также, п. 4 раздела 4 Методических рекомендаций предусмотрено, что для обеспечения АТЗ объектов (территорий) проводятся опломбирования вентиляционных коробов, люков и других технологических каналов. Вопреки указанным требованиям в Учреждении опломбирование люка чердачного помещения и вентиляционных коробов не произведено.

Более того, проверкой установлено, что в Учреждения законодательства о пожарной безопасности исполняется ненадлежащим образом.

Согласно ст. 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ), требования пожарной безопасности – это специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством РФ, нормативными документами или уполномоченным государственным органом.

В ст. 3 Федерального закона № 69-ФЗ определено, что основными элементами системы обеспечения пожарной безопасности являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации, граждане, принимающие участие в обеспечении пожарной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации. Также данной нормой законодательства предусмотрены основные функции системы обеспечения пожарной безопасности.

В силу ст. 37 Федерального закона № 69-ФЗ руководители организации обязаны соблюдать требования пожарной безопасности, разрабатывать и осуществлять меры по обеспечению пожарной безопасности, содержать в

исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению. Руководители организаций осуществляют непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции на подведомственных объектах и несут персональную ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 утверждены «Правила противопожарного режима в Российской Федерации» (далее – Правила), которые содержат требования пожарной безопасности, устанавливающие правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов в целях обеспечения пожарной безопасности.

Так, согласно п. 48 Правил руководитель организации извещает подразделение пожарной охраны при отключении участков водопроводной сети и (или) пожарных гидрантов, находящихся на территории организации, а также в случае уменьшения давления в водопроводной сети ниже требуемого.

Направление движения к источникам наружного противопожарного водоснабжения обозначается указателями со светоотражающей поверхностью либо световыми указателями, подключенными к сети электроснабжения и включенными в ночное время или постоянно, с четко нанесенными цифрами расстояния до их месторасположения.

Также, пунктом 17(1) Правил, предусмотрено, что руководитель организации обеспечивает ведение и внесение информации в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты. Допускается ведение журнала эксплуатации систем противопожарной защиты в электронном виде.

Между тем, в нарушение указанных требований директором не обеспечено проведение проверочных мероприятий в части водоотдачи с внесением информации в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты с 2024 г. по настоящее время, а также не ведется журнал с внесением информации об эксплуатации систем противопожарной защиты.

Непринятие мер в указанной сфере препятствует надлежащему исполнению требований закона, направленных на охрану здоровья граждан, а также на соблюдение их прав в получении социальных услуг надлежащего качества.

Выявленные нарушения стали возможными вследствие ненадлежащего исполнения своих служебных обязанностей ответственными лицами Учреждения и отсутствия должного контроля со стороны руководства за работой подчиненных работников.

Допущенные нарушения требований закона о противодействии терроризму и пожарной безопасности, в случае совершения террористических актов, возникновения пожаров, либо иных чрезвычайных ситуаций могут привести к негативным последствиям в виде причинения вреда здоровью и жизни человека, в том числе несовершеннолетних, а также к прекращению нормального функционирования данного учреждения.

Указанные нарушения допущены вследствие недобросовестного отношения к своим функциональным обязанностям отдельных работников Учреждения при

отсутствии должного контроля со стороны руководства.

В целях выправления сложившейся ситуации и недопущения впредь указанных нарушений законодательства необходимо принять конкретные меры, направленные на исполнение законодательства о противодействии терроризму, а также усилить контроль за деятельностью лиц, ответственных за данное направление.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление в течение 10 дней с участием представителя прокуратуры района и принять конкретные меры к устранению выявленных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.

✓ 2. Проводить подготовку и переподготовку должностных лиц (работников) по вопросам работы со служебной информацией ограниченного распространения в Учреждении, а также соответствующие инструктажи вновь назначенных работников по изучению действующего законодательства в данной сфере и проверке соответствующих знаний.

✓ 3. Проводить периодический обход и осмотр территории Учреждения, помещений, систем подземных коммуникаций, стоянок транспорта, складских помещений, исключив формальный подход.

✓ 4. Организовать и провести все предусмотренные Планом мероприятия, в том числе тренировочные эвакуации ежеквартально в соответствии с планом мероприятий по антитеррористической защищенности Учреждения на 2024-2025 учебный год.

✓ 5. Разработать и утвердить план проведения учений и тренировок по отработке действий в условиях угрозы совершения или при условном совершении террористического акта на объекте (территории), связанных с эвакуацией обучающихся и персонала из помещений и зданий, которым угрожает опасность, а также обучением их способам индивидуальной и коллективной защиты.

✓ 6. Обеспечить проведение инструктажа и практических занятий по действиям при обнаружении на объектах (территориях) посторонних лиц и подозрительных предметов, а также при угрозе совершения террористического акта, а также другие документы, предусмотренные требованиями, а также обеспечить наличие журнала с информацией о проведении данных мероприятий.

✓ 7. Провести опломбирование вентиляционных коробов, люков и других технологических каналов.

✓ 8. Оборудовать Учреждение системой оповещения и информирования лиц, находящихся на объекте (территории), о необходимости эвакуации и других действиях, обеспечивающих безопасность людей и предотвращение паники.

9. Обеспечить проведение проверочных мероприятий в части водоотдачи с внесением информации в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты, а также завести журнал с внесением в него информации об эксплуатации систем противопожарной защиты.

9. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, виновность которых будет установлена по результатам служебной проверки.

10. О результатах рассмотрения настоящего представления, а также принятых мерах сообщить в прокуратуру района в письменной форме в течение месячного срока со дня внесения акта прокурорского реагирования.

Заместитель прокурора района
советник юстиции



Л.Х. Шуаипова